

**Roczna analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Świdziebnia
za 2016 r.**

Świdziebnia, kwiecień 2017

I. Cel przygotowania analizy

Roczna analiza została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Świdziebnia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 pkt. 2 ust. 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

III. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Świdziebnia

1. Zagadnienia ogólne

- a) W okresie od 1 lipca 2013 roku, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz uchwałą Rady Gminy Świdziebnia odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Świdziebnia realizowany był przez konsorcjum firm, które wyłoniono w trybie przetargu nieograniczonego: Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Komunalne „KOMES” Sp. z o.o. ul. E .Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin i partner konsorcjum - Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin. Umowa została zawarta na okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2016 r.
- b) Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, odbywał się na podstawie indywidualnie zawartych umów pomiędzy zainteresowanym, a podmiotem świadczącym usługi w zakresie odbioru odpadów, wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.
- c) Na terenie Gminy Świdziebnia zorganizowano zbiórkę w postaci zmieszanej i selektywnej. Odbiór odpadów następował zgodnie z przyjętym harmonogramem. Natomiast Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zorganizowany został w postaci mobilnej, w wyznaczonych miejscach i terminach. PSZOK jest to miejsce, gdzie mieszkańcy mogą dostarczać odpady zbierane selektywnie, a z różnych przyczyn nie są odbierane z terenu nieruchomości oraz nie mogą być umieszczane w pojemnikach przeznaczonych do odpadów zmieszanych. Do punktu mieszkańcy mogli dostarczyć odpady tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, przeterminowane leki, gruz budowlany, odpady zielone, chemikalia. Mobilny PSZOK organizowany jest 2 razy do roku przez Przedsiębiorstwo Komunalne KOMES Sp. z o.o. Rypin.
- d) Według przyjętego przez Gminę Świdziebnia systemu, od 1 lipca 2013 r. wprowadzono opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od gospodarstwa domowego. Metodę ustalenia opłaty oraz stawki tych opłat określono w uchwale Rady Gminy Świdziebnia Nr XVI/126/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2013 r. poz. 2340 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.
- e) Na podstawie deklaracji złożonych przez mieszkańców na dzień 31.12.2016 r. systemem objętych zostało 1132 gospodarstw domowych (4169 osób).

IV. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Na terenie Gminy Świdziebnia nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady, zgodnie z zawartą umową przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).
Zgodnie z art.9e ust. 1. pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.) podmiot odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.



Źródło: Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017, Gmina Świdziebnia wchodzi w skład Regionu 3 Lipniewski – Rypiński. W Regionie 3 są dwie instalacje regionalne do przetwarzania odpadów komunalnych: Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszczka Miejska 24 oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o.

Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone zebrane z terenu Gminy Świdziebnia przyjmowane są przez Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24. Podstawową działalnością powyższej instalacji jest składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, segregacja odpadów w hali sortowni, doczyszczanie odpadów organicznych selektywnie zebranych, odzysk odpadów organicznych w następstwie ich biologicznego przetwarzania na kopcu bioenergetycznym, odzysk odpadów poprzez sortowanie ich do budowy dróg technologicznych i skarp składowiska, jako warstwy izolacyjnej oraz odzysku biogazu.

Do zakładu trafiają następujące główne strumienie odpadów:

- odpady komunalne zmieszane,
- odpady komunalne zbierane selektywnie u źródła ich powstawania, w tym papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale, szkło,
- odpady budowlane,
- odpady wielkogabarytowe.

Na terenie RZUOK wykorzystywane są następujące rodzaje instalacji:

- sortownia odpadów,
- składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- instalacja przetwarzania odpadów biodegradowalnych – kocioł bioenergetyczny,
- przetwarzanie odpadów wielkogabarytowych.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2016 r. na terenie Gminy Świdziebnia nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych z tytułu składowania, recyklingu czy odzysku odpadów komunalnych i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów.

3. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców przedkłada się następująco:

- a) liczba mieszkańców wg danych GUS –5306 (stan na dzień 31.12.2016 r.)
- b) liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi - 4169 (stan na dzień 31.12.2016 r.)

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez uczniów i studentów, osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Gminy.

Podział nieruchomości ze względu na charakter gromadzenia odpadów:

- a) selektywne – 911 nieruchomości
- b) zmieszane – 221 nieruchomości

V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

1. Opłaty

W analizowanym roku 2015 opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszone przez mieszkańców nie uległy zmianie w stosunku do roku 2015 i wynosiły:

STAWKI OPŁATY ZA ODPADY KOMUNALNE			
GOSPODARSTWA ZBIERAJĄCE SELEKTYWNE		GOSPODARSTWA ZBIERAJĄCE NIESELEKTYWNE	
1 – osobowe	10,60 zł	1 – osobowe	13,00 zł
2 – osobowe	19,20 zł	2 – osobowe	26,00 zł
3 – osobowe	25,80 zł	3 – osobowe	39,00 zł
4 – osobowe	30,40 zł	4 – osobowe	52,00 zł
5 – osobowe	34,40 zł	5 – osobowe	65,00 zł
6 – osobowe	38,40 zł	6 – osobowe	78,00 zł
7 – osobowe	42,40 zł	7 – osobowe	91,00 zł
8 – osobowe	46,40 zł	8 – osobowe	104,00 zł
9 – osobowe	50,40 zł	9 – osobowe	117,00 zł
10 – osobowe	54,40 zł	10 – osobowe	130,00 zł

2. Koszty

Koszty poniesione w roku 2016 przez Gminę Świdziebnia związane były zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z odbiorem i zagospodarowaniem stałych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych

W 2016 r. koszty gospodarki odpadami komunalnymi kształtowały się następująco:

Nazwa kosztu	Kwota
Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców – usługa w ramach przetargu	431 050,09 zł
Obsługa administracyjna systemu	49 338,29 zł
RAZEM	480 388,38 zł

Należności jakie powinny zostać uiszczone w 2016 r. z tytułu w/w opłaty za okres od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r. wynoszą 405 228,00 zł.

Z założenia twórców ustawy wynika, że cały system gospodarowania odpadami ma się zbilansować. Jak widać z powyższego zestawienia Gmina Świdziebnia musiała dopłacić do systemu gospodarowania odpadami.

VI. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Stosownie do zapisów art. 9tb. ust. 1 u.c.p.g., analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g. Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., Wójt Gminy Świdziebnia wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości. Dotychczasowe postępowania nie wykazały żadnych nieprawidłowości w powyższym zakresie.

VII. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie sprawozdań od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne z terenu Gminy Świdziebnia w 2016 roku odebrano następujące odpady:

II. INFORMACJA O POSZCZEGÓLNYCH RODZAJACH ODPADÓW KOMUNALNYCH ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY/ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO				
a) Informacja o odebranych odpadach komunalnych nieulegających biodegradacji⁵⁾				
Nazwa i adres instalacji ⁶⁾ , do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych ⁷⁾	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ⁷⁾	Masa odebranych odpadów komunalnych ⁸⁾ [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych ⁹⁾
Sortownia Odpadów, ul. Wyszyńskiego 56, 87-600 Lipno	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	0,720	R12
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,010	R3/R5
	15 01 07	Opakowania ze szkła	0,003	R3/R5

Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów komunalnych „RYPIN” Sp. z o. o. , Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin	20 01 39	Tworzywa sztuczne	7,940	R3/R5
	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	44,680	D5
	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	620,340	R12
	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	5,860	R12
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	36,940	R3/R5
	15 01 07	Opakowania ze szkła	70,140	R5
REMONDIS Electrorecycling Sp. z o. o. 02-981 Warszawa, ul. Zawodzie 16 Zakład przetwarzania w Łodzi: 93-373 Łódź ul. Pryncypialna 132/134	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,160	R12
	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż 20 01 21, 20 01 23	0,900	R12
	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	0,730	R12
ERGUM Krzysztof Rutkowski Klucze-Osada 17A, 32-310 Klucze Filia Kujawsko-Pomorska Raciniewo ul. Dębowa 1, 86-260 Unisław	16 01 03	Zużyte opony	1,500	R1
SUMA			789,923	

V. INFORMACJA O OSIĄGNIĘTYCH POZIOMACH RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI¹¹⁾ ORAZ OGRANICZENIA MASY ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI PRZEKAZYWANYCH DO SKŁADOWANIA

a) Informacja o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła¹²⁾ przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi z odpadów odebranych i zebranych z terenu gminy/związku międzygminnego w danym okresie sprawozdawczym

Kod odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi ⁷⁾	Rodzaj odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi ⁷⁾	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi ⁸⁾ [Mg]
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	36,950
15 01 07	Opakowania ze szkła	70,143
15 01 01	Opakowania z papieru	0,002
20 01 39	Tworzywa sztuczne	7,940

VIII. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w 2014 r. i w latach następnych

1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi:

ROK	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania osiągnięty przez Gminę Świdziebnia w 2016 r. wyniósł: 29,65 %, spełniając tym samym kryteria określone w rozporządzeniu.

2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 11 czerwca 2012 r. poz. 645) poziom recyklingu, przygotowanie do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami dla odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła wynoszą:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło¹	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Świdziebnia	3,1	12,23	18,07	49,51	24,00				

¹ Poziomy liczone są łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów komunalnych i rozbiórkowych

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów, zawiera poniższa tabela:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Świdziebnia	100	100	100	100	100				

IX. Podsumowanie

Gmina Świdziebnia osiąga określone przez Unię Europejską wysokie poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy. Tym samym analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi świadczy o jej prawidłowym funkcjonowaniu. Niestety otrzymywane dochody nie były w stanie pokryć kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem stałych odpadów komunalnych, mimo wszczętych postępowań egzekucyjnych. W 2016 r. wysłano 139 upomnień na łączną kwotę zaległości 77.987,60 zł. Począwszy od 1 lipca 2013 r. Do Naczelnika Urzędu Skarbowego przesłano 70 tytułów wykonawczych na kwotę 44.969,00 zł.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Świdziebnia na najbliższe lata jest zwiększenie świadomości mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego segregowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przepisami prawa unijnego poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Ponadto w latach 2018-2019 planowana jest budowa stacjonarnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

Opracowała: Justyna Dąbrowska.