

**Roczna analiza stanu gospodarki  
odpadami komunalnymi  
na terenie Gminy Świdziebnia  
za 2014 r.**

**Świdziebnia, czerwiec 2015**

## **I. Cel przygotowania analizy**

Roczna analiza została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Świdziebnia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

## **II. Podstawa prawna sporządzenia analizy**

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 pkt. 2 ust. 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy, na który składają się:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. liczba mieszkańców,
4. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
5. liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art.6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
6. ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

## **III. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Świdziebnia**

### **1. Zagadnienia ogólne**

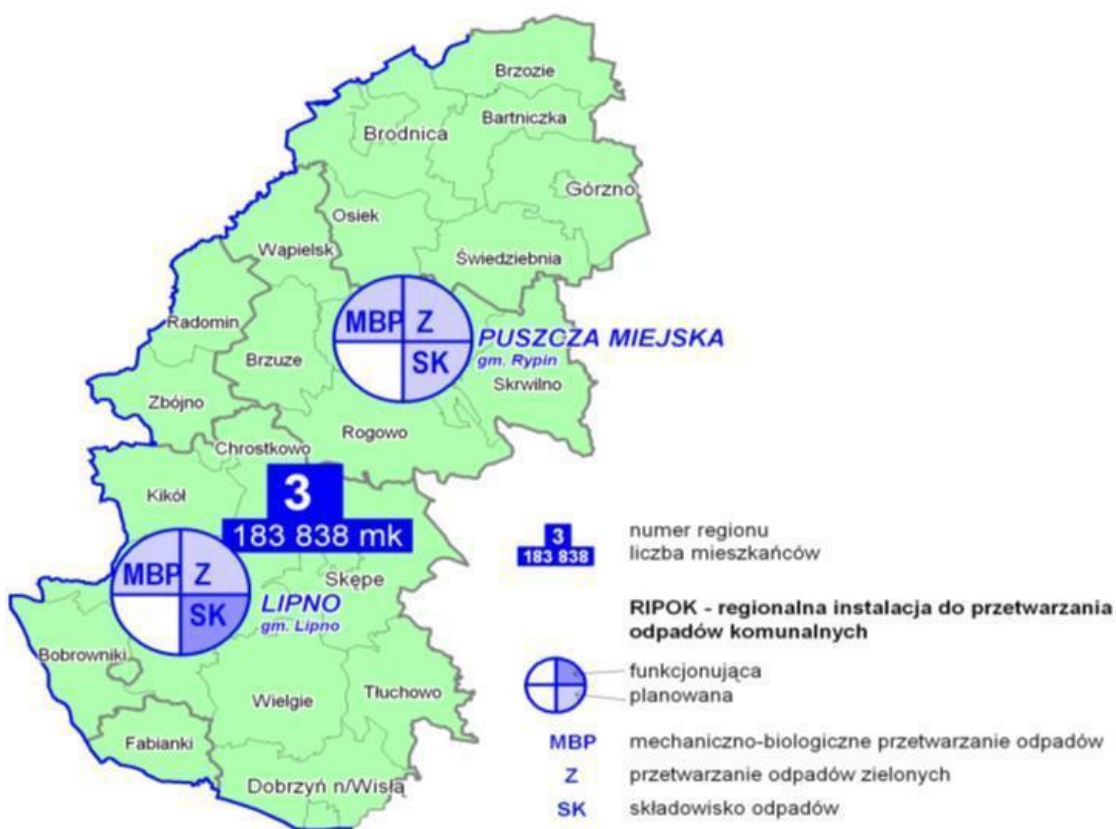
- a) W okresie od 1 lipca 2013 roku, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz uchwałą Rady Gminy Świdziebnia odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Świdziebnia realizowany był przez konsorcjum firm, które wyłoniono w trybie przetargu nieograniczonego: Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Komunalne „KOMES” Sp. z o.o. ul. E .Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin i partner konsorcjum - Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin. Umowa została zawarta na okres od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.
- b) Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, odbywał się na podstawie indywidualnie zawartych umów pomiędzy zainteresowanym, a podmiotem świadczącym usługi w zakresie odbioru odpadów, wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.
- c) Na terenie Gminy Świdziebnia zorganizowano zbiórkę w postaci zmieszanej i selektywnej. Odbiór odpadów następował zgodnie z przyjętym harmonogramem. Natomiast Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zorganizowany został w postaci mobilnej, w wyznaczonych miejscach i terminach. PSZOK jest to miejsce, gdzie mieszkańcy mogą dostarczać odpady zbierane selektywnie, a z różnych przyczyn nie są odbierane z terenu nieruchomości oraz nie

mogą być umieszczane w pojemnikach przeznaczonych do odpadów zmieszanych. Do punktu mieszkańcy mogli dostarczyć odpady tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, przeterminowane leki, gruz budowlany, odpady zielone, chemikalia. Mobilny PSZOK organizowany jest 2 razy do roku przez Przedsiębiorstwo Komunalne KOMES Sp. z o.o. Rypin.

- d) Według przyjętego przez Gminę Świdziebnia systemu, od 1 lipca 2013 r. wprowadzono opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od gospodarstwa domowego. Metodę ustalenia opłaty oraz stawki tych opłat określono w uchwale Rady Gminy Świdziebnia Nr XVI/126/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2013 r. poz. 2340 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.
- e) Na podstawie deklaracji złożonych przez mieszkańców na dzień 31.12.2014 r. systemem objętych zostało 1128 gospodarstw domowych (4232 osób).

#### IV. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Na terenie Gminy Świdziebnia nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady, zgodnie z zawartą umową przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Zgodnie z art.9e ust. 1. pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.) podmiot odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.



Źródło: Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017, Gmina Świedziebnia wchodzi w skład Regionu 3 Lipnowsko – Rypińskiego. W Regionie 3 są dwie instalacje regionalne do przetwarzania odpadów komunalnych: Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszcza Miejska 24 oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o.

Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone zebrane z terenu Gminy Świedziebnia przyjmowane są przez Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24. Podstawową działalnością powyższej instalacji jest składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, segregacja odpadów w hali sortowni, doczyszczanie odpadów organicznych selektywnie zebranych, odzysk odpadów organicznych w następstwie ich biologicznego przetwarzania na kopcu bioenergetycznym, odzysk odpadów poprzez sortowanie ich do budowy dróg technologicznych i skarp składowiska, jako warstwy izolacyjnej oraz odzysku biogazu.

Do zakładu trafiają następujące główne strumienie odpadów:

- odpady komunalne zmieszane,
- odpady komunalne zbierane selektywnie u źródła ich powstawania, w tym papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale, szkło,
- odpady budowlane,
- odpady wielkogabarytowe.

Na terenie RZUOK wykorzystywane są następujące rodzaje instalacji:

- sortownia odpadów,
- składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- instalacja przetwarzania odpadów biodegradowalnych – kopiec bioenergetyczny,
- przetwarzanie odpadów wielkogabarytowych.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

W 2014 r. na terenie Gminy Świedziebnia nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych z tytułu składowania, recyklingu czy odzysku odpadów komunalnych i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów.

## **3. Liczba mieszkańców**

Liczba mieszkańców przedkłada się następująco:

- a) liczba mieszkańców zameldowanych – 5234 (stan na dzień 31.12.2014 r.)
- b) liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi - 4232 (stan na dzień 31.12.2014 r.)

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez uczniów i studentów, osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Gminy.

Podział nieruchomości ze względu na charakter gromadzenia odpadów:

- a) selektywne – 900 nieruchomości
- b) zmieszane – 228 nieruchomości

## **V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych**

## 1. Opłaty

W analizowanym roku 2014 opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszone przez mieszkańców nie uległy zmianie w stosunku do roku 2013 i wynosiły:

<b>STAWKI OPŁATY ZA ODPADY KOMUNALNE</b>			
<b>GOSPODARSTWA ZBIERAJĄCE SELEKTYWNE</b>		<b>GOSPODARSTWA ZBIERAJĄCE NIESELEKTYWNE</b>	
1 – osobowe	10,60 zł	1 – osobowe	13,00 zł
2 – osobowe	19,20 zł	2 – osobowe	26,00 zł
3 – osobowe	25,80 zł	3 – osobowe	39,00 zł
4 – osobowe	30,40 zł	4 – osobowe	52,00 zł
5 – osobowe	34,40 zł	5 – osobowe	65,00 zł
6 – osobowe	38,40 zł	6 – osobowe	78,00 zł
7 – osobowe	42,40 zł	7 – osobowe	91,00 zł
8 – osobowe	46,40 zł	8 – osobowe	104,00 zł
9 – osobowe	50,40 zł	9 – osobowe	117,00 zł
10 – osobowe	54,40 zł	10 – osobowe	130,00 zł

Zgodnie z opinią Ministra Finansów z dnia 17 października 2013 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlega zaokrągleniu na podstawie art. 63 §1 Ordynacji podatkowej.

W odpowiedzi na pismo Krajowej Rady RIO Minister Finansów wyjaśnił ostatecznie, że tylko opłaty wprost wymienione w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych nie podlegają zasadzie zaokrąglania. Ordynacja podatkowa mówi, że zaokrąglania nie stosuje się tylko do opłat targowych, miejscowych, uzdrowiskowych i od posiadania psów.

W związku z powyższym od 1 kwietnia 2014 r. zaokrąglano miesięczną stawkę opłaty do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 groszy i więcej podwyższa się do pełnych złotych.

<b>GOSPODARSTWA ZBIERAJĄCE SELEKTYWNE</b>		<b>Po zaokrągleniu</b>
1 – osobowe	10,60 zł	11,00 zł
2 – osobowe	19,20 zł	19,00 zł
3 – osobowe	25,80 zł	26,00 zł
4 – osobowe	30,40 zł	30,00 zł
5 – osobowe	34,40 zł	34,00 zł
6 – osobowe	38,40 zł	38,00 zł

7 – osobowe	42,40 zł	42,00 zł
8 – osobowe	46,40 zł	46,00 zł
9 – osobowe	50,40 zł	50,00 zł
10 – osobowe	54,40 zł	54,00 zł

## 2. Koszty

Koszty poniesione w roku 2014 przez Gminę Świdziebnia związane były zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z:

- kosztem odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- kosztami utworzenia i funkcjonowania PSZOK,
- koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Roczne koszty funkcjonowania systemu

W 2014 r. koszty gospodarki odpadami komunalnymi kształtowały się następująco:

Nazwa kosztu	Kwota
Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców – usługa w ramach przetargu	431 050,09 zł
Zakup worków do selektywnej zbiórki dla mieszkańców	8 282,00 zł
Obsługa administracyjna systemu	54 383,54 zł
<b>RAZEM</b>	<b>493 715,63 zł</b>

Należności jakie powinny zostać uiszczone w 2014 r. z tytułu w/w opłaty za okres od 01.07.2013 r. do 31.12.2014 r. wynoszą 467 121,80 zł. Uzyskano dochody w wysokości 386 919,70 zł.

Z założenia twórców ustawy wynika, że cały system gospodarowania odpadami ma się zbilansować. Jak widać z powyższego zestawienia Gmina Świdziebnia musiała dopłacić do systemu gospodarowania odpadami.

## VI. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gminna powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Stosownie do zapisów art. 9tb. ust. 1 u.c.p.g., analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g. Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., Wójt Gminy Świdziebnia wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości. Dotychczasowe postępowania nie wykazały żadnych nieprawidłowości w powyższym zakresie.

## VII. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie sprawozdań od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne z terenu Gminy Świdziebnia w 2014 roku odebrano następujące odpady:

<b>INFORMACJA O MASIE POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ SPOSOBIE ICH ZAGOSPODAROWANIA</b>				
Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Masa odebranych odpadów komunalnych <sup>5)</sup> [Mg]	Sposób zagospodarowania <sup>6)</sup> odebranych odpadów komunalnych
PUK Lipno Sp. z o.o. ul. Wyszyńskiego 47, 87-600 Lipno	20 03 01	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	6,3	R12
Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych "RYPIN" Sp. z o.o., Puszcz a Miejska 24. 87-500 Rypin	20 02 03	inne odpady nieulegające biodegradacji	41,4	D5
	15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	20,3	R12
	15 01 07	opakowania ze szkła	58,4	R12
	15 01 04	opakowania z metali	0,1	R12
	20 03 07	odpady wielkogabarytowe	4,1	R12
	20 03 01	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	549,1	R12
Centrum Utylizacji Opon Organizacja Odzysku S.A. Ergum Krzysztof	16 01 03	zużyte opony	4,0	odzysk energetyczny

Rutkowski ul. Rabsztyńska 3/13, 32-310 Klucze				
PGK Sp. z o.o., ul. Ustronie 20C, 87-300 Brodnica	20 03 01	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	0,2	R12
REMONDIS Electrorecycling Sp. z o.o., ul. Zawodzie 16, 02- 981 Warszawa, Zakład przetwarzania w Łodzi: ul. Pryncypalna 132/134, 93-373 Łódź	20 01 23	urządzenia zawierające freony	0,3	R12
	20 01 35	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż 20 01 21, 20 01 23	0,6	R12
	20 01 36	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	0,4	R12

**POZIOM RECYKLINGU I PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA  
NASTĘPUJĄCYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH: PAPIERU, METALI,  
TWORZYW SZTUCZNYCH I SZKŁA ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY**

Kod odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Łączna masa odebranych odpadów komunalnych <sup>5)</sup> [Mg]	Masa odpadów poddanych recyklingowi <sup>5)</sup> [Mg]	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia <sup>5)</sup> [Mg]
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	20,3	20,3	0
15 01 07	opakowania ze	58,4	58,4	0



	szkła			
15 01 01	opakowania z papieru u tektury	0,2	0,2	0
15 01 04	opakowania z metali	0,1	0,1	0

### VIII. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w 2014 r. i w latach następnych

#### 1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi:

ROK	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wyniósł: **0** %, spełniając tym samym kryteria określone w rozporządzeniu.

#### 2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 11 czerwca 2012 r. poz. 645) poziom recyklingu, przygotowanie do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami dla odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła wynoszą:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło <sup>1</sup>	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom	3,1	12,23	18,07						

<b>osiągnięty przez Gminę Świdziebnia</b>									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<sup>1</sup> Poziomy liczone są łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

### 3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów komunalnych i rozbiórkowych

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów, zawiera poniższa tabela:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe</b>	30	36	38	40	42	45	50	60	70
<b>Poziom osiągnięty przez Gminę Świdziebnia</b>	100	100	100						

## IX. Podsumowanie

Nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi weszły w życie na terenie Polski z dniem 01.07.2013 r. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Świdziebnia wskazuje na jej prawidłowe funkcjonowanie. Gmina osiąga określone przez Unię Europejską wysokie poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy. Niestety otrzymywane dochody nie były w stanie pokryć kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem stałych odpadów komunalnych. Dużym utrudnieniem w tej kwestii okazało się postępowanie egzekucyjne, gdyż przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 6qa, ustanowił wójtów, burmistrzów i prezydentów miast organem egzekucyjnym. Gmina nie była przygotowana organizacyjnie i kompetencyjnie do przejęcia nowych zadań związanych z egzekucją opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Świdziebnia na najbliższe lata jest zwiększenie świadomości mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego segregowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przepisami prawa unijnego poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Opracowała: Marta Bielicka